

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА

№3-4 (36)
июль-сентябрь
2015 г.

информационно-
аналитическое издание

ЮРПА

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

г. ЭЛИСТА 1-2 ОКТЯБРЯ 2015 г.

XXIII КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА



ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА



В НОМЕРЕ:



стр. 6



стр. 10



стр. 16



стр. 20



стр. 22



стр. 24



Уважаемые депутаты Юга России!

Рад приветствовать всех участников и гостей XXIII Конференции ЮРПА на гостеприимной калмыцкой земле.

С самого начала своей деятельности Южно-Российская Парламентская Ассоциация зарекомендовала себя как авторитетная организация, объединяющая законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа.

За годы своего существования Ассоциация многого добилась в решении вопросов общегосударственного характера, формировании правовых основ межрегионального и межпарламентского сотрудничества, стала примером создания многостороннего сотрудничества. А иначе быть не может, ведь мы братья, у нас общая история, наши судьбы тесно переплелись. И это не случайно, ведь Россия – многонациональное государство, в котором проживают представители многих религиозных конфессий.

Уверен, что обмен идеями и принятие согласованных решений будет способствовать социально-экономическому развитию наших регионов.

Дорогие друзья! Поздравляю с началом работы XXIII Конференции Южно-Российской Парламентской Ассоциации!

*Глава
Республики Калмыкия А. Орлов*



Уважаемые участники XIII Конференции Южно – Российской Парламентской Ассоциации! Дорогие коллеги!

Рад приветствовать вас и поздравляю с началом работы конференции, которая второй раз проходит в столице Республики Калмыкия.

Минувшие годы показали, что практика создания парламентских ассоциаций в федеральных округах полностью себя оправдала. Южно-Российская Парламентская Ассоциация органично вошла в структуру многогранных связей субъектов Южного Федерального округа, на практике доказала свою востребованность на современном этапе развития российского общества и государства.

Ассоциация стала важным негосударственным инструментом и эффективной действенной площадкой для обсуждения законодательных инициатив, обмена идеями и опытом. Она способствует формированию конструктивного диалога с федеральными государственными и негосударственными структурами и помогает решать вопросы государственного устройства, реформирования местного самоуправления, формирования межбюджетных отношений, разграничения полномочий, развития жилищного строительства и ряд других важных проблем. Деятельность Парламентской Ассоциации способствует продвижению интересов регионов на федеральном уровне, которые служат улучшению жизни жителей Южного Федерального округа.

Очень важно, что сегодня мы активно развиваем взаимовыгодные контакты и не ограничиваемся только «своим» федеральным округом. В рамках продолжения межпарламентского сотрудничества подписано Соглашение о сотрудничестве с некоторыми парламентскими ассоциациями. Считаю, что такое сотрудничество, без сомнения, послужит на благо развития наших субъектов, будет способствовать развитию правового государства, демократии, российского парламентаризма и федерализма.

Убежден, что вместе мы преодолеем любые сложности и обязательно добьемся успеха!

Желаю участникам конференции содержательной и результативной работы.

*Председатель ЮРПА, Председатель Народного Хурала (Парламента)
Республики Калмыкия А. Козачко*

ПРОЦВЕТАЮЩЕЕ БУДУЩЕЕ КАЛМЫКИИ – НАШ НЕИЗМЕННЫЙ КУРС



Республика Калмыкия. Завораживающая магия ее природы, богатства недр, сила и глубина чувств калмыцкого народа открываются не сразу. Но узнав эту землю, ее мощный потенциал, миролюбивых и работающих людей, полюбишь Калмыкию навсегда. Невозможно скупыми строчками охватить жизнь этой республики – она меняется каждый день. Главная ее ценность – любящие сыновья и дочери, которые своим неустанным трудом, с добротой и терпением преображают свою малую Родину.

Сегодня степной регион последовательно развивается и уверенно держит курс на дальнейший рост экономики и благосостояния людей.

Антикризисные мероприятия, проводимые руководством республики в региональной экономике, возможности республики для эффективного участия в программе импортозамещения, перспективы развития туристической отрасли Калмыкии и многое другое стали ключевыми в беседе нашего корреспондента с Главой Республики Калмыкия Алексеем Маратовичем Орловым.

– Обращение к Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия – это документ, в котором конкретизированы основные направления стратегического развития нашего субъекта. Кроме этого, в связи с принятием на уровне федерации плана антикризисных мер, в республике также была принята программа, направленная на преодоление негативных тенденций, связанных с ухудшением внешнеполитической ситуации вокруг России.

Наша программа, можно так сказать, соединила в себе четыре базовых приоритета: активизация экономического роста, поддержка отдельных отраслей экономики республики, сохранение социальной стабильности, а также контроль и мониторинг показателей. К слову, ситуация в экономике страны стремительно меняется. Реалии таковы, что нам необходим ежедневный, ежемесячный, ежеквартальный контроль за исполнением тех показателей, к которым мы стремимся. Эту работу мы проводим регулярно: подводим итоги, анализируем результаты.

– Расскажите о перспективных проектах подробнее.

– Успешно реализуется проект строительства головных береговых сооружений и трубопроводной системы транспорта нефти и газа с месторождений Северного Каспия и расширение мощностей трубопроводной системы Каспийского трубопроводного консорциума в рамках подписанного Соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Калмыкия и нефтяной компанией ОАО «Лукойл». Проект предусматривает взаимодействие в области геологического изучения недр, поиска и освоения новых углеводородных месторождений, развития производственной и социальной инфраструктуры, создания объектов инфраструктуры топливно-энергетического комплекса, а также в других областях, представляющих взаимный интерес.

Следует отметить, что за короткий срок реализации инвестиционного проекта на объекте выполнено более 60 процентов запланированных работ. При этом, как отмечает генеральный директор ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» Николай Ляшко, реализация проекта не нанесёт никакого урона экологии. Такая политика нефтяной компании и темпы работ полностью нас устраивают.

Справочно: объем инвестиций в основной капитал за 2014 год составил 17 814,3 млн. рублей или 181,8% к аналогичному периоду 2011 года в фактически действовавших ценах.



Между тем особого внимания заслуживает социальная программа компании – только в прошлом году в Лаганском районе при активном содействии «Лукойла» был проведён капитальный ремонт многих объектов культуры, приобретён автомобиль скорой помощи для Черноземельского района. В рамках реализации Плана по созданию рабочих мест за январь 2015г. было создано 428 новых рабочих мест. Большая часть – 358 – создана ОАО НК «Лукойл».

На 2015 год также планируется большая работа по социальному направлению, средства в бюджете пред-

усмотрены. Уже определены приоритетные объекты и направления, на которые эти средства выделены. Работа компании ощутимо способствует росту экономики Калмыкии, а это значит, что появятся новые рабочие места, повысится налогооблагаемая база и у бюджета появятся больше возможности развивать социальную сферу. Все это положительно отражается на развитии всего топливно-энергетического комплекса республики, дает новый импульс нашей экономике.

Также на сегодняшний день одним из самых амбициозных проектов на территории республики является реализация проекта ООО «Биф-Арт» по строительству в Кетченеровском районе мясоперерабатывающего комплекса по откорму, убою и первичной переработке скота с общим объемом инвестиций более 3,5 млрд. рублей. Данный комплекс должен стать якорным предприятием агрокластера в Калмыкии. Работы здесь ведутся в соответствии с графиком.

Калмыкия для реализации данного проекта выбрана не случайно. Это один из ведущих регионов в России по количеству поголовья КРС мясного направления.



На сегодняшний день на объекте уже возведены железобетонные колонны, заканчиваются монтаж и строительство перекрытия, затем планируется приступить к возведению стен из сэндвич-панелей. После завершения этих работ будет завозиться и устанавливаться оборудование, которое уже оплачено. Компанией «Продконтракт», осуществляющей инвестирование данного проекта, параллельно со строительством основного объекта приобретены торгово-логистический центр в Москве и откормочная площадка для промышленного докорма молодняка КРС на 5 тыс. голов. Кетченеровский мясоперерабатывающий комплекс должен стать локомотивом для дальнейшего развития ведущей отрасли, обеспечив гарантированный сбыт животноводческой продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями республики. Напомним, что производительность строящегося комплекса составляет 300 голов или 54 тонны мяса в сутки.

В последние годы введены в эксплуатацию новые мощности в обрабатывающих производствах и строительной индустрии. Большой вклад в увеличение добавленной стоимости вносят введенные в эксплуатацию цех по переработке сельскохозяйственной продукции в с. Уманцево Сарпинского района (ООО «МИТЭКО»), молочный завод «Калмыцкий Агрохолдинг» в г. Городовиковск мощностью 10 тонн продукции в смену, за сутки при полной загрузке около 20 тонн.

– Одно из ведущих мест в экономике республики занимает сельское хозяйство. Что предпринимается в республике для поддержки сельхозтоваропроизводителей?

– Важнейшей составной частью экономики Республики Калмыкия является агропромышленный комплекс. В нём занято 25 % от общей численности занятых в экономике, задействована десятая часть основных производственных фондов и создается около 30 % ВРП. Основу аграрного сектора экономики республики составляет животноводство. Основные направления: мясное скотоводство, мясное и тонкорунное овцеводство. На долю производства продукции животноводства приходится 80 % всей сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство располагает значительной ресурсной базой, превосходящей потребности внутреннего рынка, имеет потенциальные ценовые и иные конкурентные преимущества на внутреннем и внешнем рынке по таким товарам, как мясо, шерсть, кожа.

На 1 июля 2015 года в отрасли функционируют 101 сельскохозяйственное предприятие, 3348 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 60 тысяч личных подсобных и индивидуальных хозяйств населения, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции.

Следует отметить, что животноводство занимает ведущее место в сельском хозяйстве Республики Калмыкия. На сегодняшний день в республике действуют шесть мясоперерабатывающих предприятий и шесть убойных цехов с общей производственной мощностью более 145 тонн в смену. Реализуется четыре инвестиционных проекта, направленных на переработку мясной продукции.

В этой связи активно осуществляется государственная поддержка сельхозпроизводителей, которая позволяет в значительной мере достигать высоких результатов в агропромышленном комплексе республики.

Справочно: объем государственной поддержки сельского хозяйства республики в 2013г. составил 953,6 млн. рублей, в 2014 г. – 1003,3 млн. рублей; в 2015 г. предусмотрено – 1642,79 млн. рублей.

– Алексей Маратович, в своей работе Вы неоднократно упоминаете о необходимости внедрения орошаемого земледелия. Буквально несколько лет назад многим казалось, что проект неосуществим. Ведь орошение в регионе находилось практически на нулевой отметке. Но последовательные шаги руководителя региона, его усилия, направленные на взаимодействие с федеральными ведомствами и бизнесом, сдвинули проблему с мертвой точки.

– Есть понимание, что орошаемое земледелие – это перспектива для развития животноводства в целом. Преследуя цель интенсификации животноводства и создание собственной современной перерабатывающей промышленности, мы просто обязаны об этом думать, так как это позволит не только увеличить рентабельность сельхозпроизводства, но и создать новые рабочие места, увеличить налоговые доходы. Мне приятно отметить: многие хозяйства республики, понимая необходимость возобновления орошаемого земледелия, внедряют новые технологии, приобретают поливальные установки. Словом, активно работают над увеличением кормозаготовки.

– Несмотря на то, что грядущий год проходит в условиях ограниченности финансовых ресурсов республиканского бюджета, майские указы Президента Путина по-прежнему остаются основным приоритетом бюджетной, налоговой и долговой политики.





– Несомненно. Как я отмечал ранее, приняты документы, которые определили вектор дальнейшего развития нашей республики. Среди них, конечно, приоритетное значение имеет реализация майских указов Президента страны. В рамках их исполнения в республике построены 2 новых современных детских сада в г. Элиста на 335 мест, и один – в с. Троицкое Целинного района на 190 мест. В процессе работ по реконструкции, капитальному ремонту имеющихся детсадов активно развивается образование частных детсадов с использованием внутренних резервов системы дошкольного образования.

В результате охват детей программами дошкольного образования в 2014 году составил 52 процента (в 2012 году – 42 процента).

Справочно: в республике за период 2011 – 2014 годы создано дополнительно более 6,5 тысяч мест для дошкольников (в 2011 г. – 880 мест, 2012 г. – 1500 мест, 2013 г. – 2550 мест, 2014 г. – 1600 мест).

Серьезных успехов удалось достичь в сфере здравоохранения. В полную меру начала работать Республиканская детская больница. Впервые в республике начали оказывать высокотехнологичную медицинскую помощь. Право на проведение сложных операций с применением высоких технологий получила Республиканская больница им. П.П. Жемчужева, реконструкция которой будет завершена до конца текущего года. Продолжено развитие офтальмологической службы.

Эффективно решается вопрос обеспечения жильем детей-сирот. Для них сданы в эксплуатацию 100-квар-

тирный дом в г. Элиста, а также 4-квартирный жилой дом в г. Лагани, два двухквартирных дома в п. Большой Царын и с. Садовое, по которым заключены договоры найма специализированного жилищного фонда. Кроме того, для обеспечения сирот жильем предоставляются социальные выплаты на строительство или приобретение ими жилого помещения. Завершается строительство 60-ти квартирного дома в Элисте, а также домов в Городовиковске, Лагани, Яшалте, Садовом и Большом Царыне.

Спорт в Республике Калмыкии представляет собой один из важных факторов улучшения здоровья населения, согласия и стабильности в обществе. В настоящее время в республике культивируется около 30 видов спорта, подготовку спортивного резерва осуществляют 20 спортивных школ, количество занимающихся составляет около 12 тыс. чел., среди которых, в основном, дети, подростки и молодежь.

В канун юбилейных торжеств по случаю 150-летия Элисты планируется ввести в эксплуатацию Республиканский спортивный комплекс в 1-м микрорайоне столицы Калмыкии. Этот знаковый для Калмыкии комплекс включен в перечень строек ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» и госпрограмму «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики в Республике Калмыкия на 2013 – 2017 годы».

Формирование имиджа Калмыкии как представителя восточно-азиатской культуры, единственной в Европе должно придать импульс активному развитию отрасли въездного и внутреннего туризма. С этой целью в республике планомерно реализуется ряд мер, направленных на создание интересных туристических маршрутов, развития туристического бизнеса и необходимой инфраструктуры.

ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВА

КУРС – СОЛИДАРНОСТЬ И РАЗВИТИЕ

Южно-Российская Парламентская Ассоциация образована в апреле 2001 года в г. Ростове-на-Дону. С того времени представители Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия являются ее членами и активными участниками всех мероприятий.

В 2009 году г. Элиста уже становилась центром объединения парламентариев Юга России – здесь прошла XII Конференция ЮРПА. В пору золотой осени, 1-2 октября, Элиста вновь готовится принять представителей законодательных собраний восьми регионов Юга России, а также ассоциированных членов ЮРПА – представителей Народного Собрания Республики Ингушетия, Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, Парламента Республики Северная Осетия – Алания и Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия. Это уже XXIII Конференция Ассоциации.

Программа проведения Конференции включает несколько мероприятий, в том числе заседание Совета ЮРПА, заседание шести комитетов, организации выставок по обмену опытом работы регионов и пленарные заседания, на которых будут обсуждаться законодательные инициативы, представленные парламентскими делегациями субъектов.

Председателем очередной Конференции ЮРПА стал политик и государственный деятель со стажем. За плечами Анатолия Козачко – огромный опыт практической работы. Начав свой трудовой путь с должности механика автопарка он дослужился до Председателя Правительства Республики Калмыкия и сегодня уже второй созыв является Председателем Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.

А. Козачко не понаслышке известна работа Главы районного Пенсионного фонда РФ, деятельность налоговых инспекций, проблемы сельского хозяйства и продовольствия Республики Калмыкия. Кандидат сельскохозяйственных наук. Член депутатской фракции Калмыцкого регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия



отец и дедушка он является одним из авторитетных политиков и грамотным, чутким человеком.

Безусловно, Анатолия Васильевича по праву можно назвать лидером мнений. Редакция «ВЕСТНИКА ЮРПА» благодарит А.В. Козачко за интервью, данное накануне ответственного мероприятия.

– Уважаемый Анатолий Васильевич, есть предложение парламентариев юга России о взаимном ассоциированном членстве Южно-Российской и Северо-Кавказской Ассоциаций. Также существует мнение, что более логичным было бы объединение ЮРПА и СКПА. Что Вы считаете более целесообразным?

– Это предложение неоднократно обсуждалось в кулуарах. Нужно отметить, что Уставы Ассоциаций

предполагают наличие ассоциированного членства. Такая постановка вопроса, во-первых, не нарушает общей конструкции и в то же время дает членам парламентского объединения право работы в другой ассоциации.

А также есть возможность в связи с этим и развитие, укрепление договорных начал в работе Ассоциации. Такой договор к примеру, у нас есть и с Северо-западной Ассоциацией. Мне представляется, что именно на этом следует сосредотачивать усилия. А любая целесообразность заключается в эффективной работе общественного объединения.

– Ваше отношение к инициативе о вступлении в ЮРПА парламентариев Крыма и Севастополя.

– Правовое основание для этого уже есть: на заседании в Майкопе 5 июня сего года принято решение о приглашении парламентов Республики Крым и Севастополя к вхождению в состав Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Такое сотрудничество, если оно состоится, будет полезным и для властей Крыма и Севастополя, и для нас. Накоплен бесценный опыт правовой, руководящей и организационной работы. Депутатам есть чем поделиться с коллегами, чтобы минимизировать возможные издержки в своей деятельности. Взаимодействие парламентов будет только способствовать развитию правового государства, демократии, российского парламентаризма и федерализма.

– В условиях кризиса особенно остро встают вопросы взаимоотношений целей делового предпринимательства и целей общества, потребностей бизнеса и индивидуальной этики. Какую позицию должен занимать депутатский корпус при решении таких насущных проблем?

– Что касается социальной ответственности бизнеса... Думаю, в этом вопросе нельзя ничего никому навязывать, применять силовые методы. Власть своим примером, прозрачностью своих действий должна убедить бизнесменов в том, что необходимо вкладывать деньги в социальные проекты. Из этого не следует, что к бизнесу, который не захочет заниматься благотворительностью, будут применены какие-либо санкции. Социально-ответственный бизнесмен, участвующий в благотворительности, должен иметь со стороны органов власти субъекта особое к себе отношение. Позитивное отношение в обществе к таким представителям бизнеса тоже немаловажно.

Да, мы надеемся на бизнес в деле решения социальных проблем, но против того, чтобы эти структуры подвергались давлению. В связи с этим Народным Хуралом принимаются законы, которые должны позволить выстроить данную систему взаимоотношений.

Так, например на одном из последних пленарных заседаний принят Закон Республики Калмыкия «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Калмыкия «О налоге на имущество организаций», которым введена налоговая льгота для организаций,



осуществляющих образовательную деятельность по программам основного общего и среднего общего образования с дополнительными общеразвивающими программами, направленными на подготовку несовершеннолетних к военной или иной государственной службе, в том числе, к государственной службе российского казачества.

В продолжение темы реализации экономической и налоговой политики приняты такие законы, как «О парках развития экономической деятельности в Респу-

блике Калмыкия», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Калмыкия в сфере налогообложения», «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Республики Калмыкия».

По данному закону налоговая ставка в размере ноль процентов применяется для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогоо-

бложения и виды деятельности в производственной и социальной сферах, в отношении которых распространяются «налоговые каникулы». В производственной сфере «налоговые каникулы» будут распространяться на рыбоводство, обрабатывающие производства, а в социальной сфере – ветеринарную деятельность, деятельность в области туризма, деятельность санаторно-курортных учреждений.

Что касается законодательной основы для парков развития экономической деятельности, то она относится, по сути, к антикризисным законам как для малого бизнеса, так и для больших инвесторов



Что касается законодательной основы для парков развития экономической деятельности, то она относится, по сути, к антикризисным законам как для малого бизнеса, так и для больших инвесторов.

Принятый Закон Республики Калмыкия «О стратегическом планировании в Республике Калмыкия» направлен на создание правовой базы для разработки, построения и функционирования комплексной системы стратегического планирования социально-экономического развития Республики Калмыкия.

Есть понимание, что без союза власти и бизнеса трудно добиться серьезных экономических успехов. И мы готовы искать новые пути взаимодействия.

Например, в 2014 году в Правительством Калмыкии подписан договор с ОАО «Лукойл». В рамках его реализации на территории региона будет построен ряд объектов по приему

Есть понимание, что без союза власти и бизнеса трудно добиться серьезных экономических успехов. И мы готовы искать новые пути взаимодействия

и транспортировке нефти и газа. Реализация проекта позволит создать более 500 рабочих мест, привлечет в республику более 11 млрд. рублей инвестиций. Наряду с проектом ОАО «Лукойл» в Республике Калмыкия будет реализован проект ООО «Каспийская нефтегазовая компания», которая планирует построить в Калмыкии собственную инфраструктуру по приемке газа, газоперерабатывающий завод с линией по производству гранулированной серы. Кроме этого в ближайшее время будет завершено строительство 3-х нефтеперекачивающих станций ЗАО КТК-Р, что увеличит пропускную способность трубопроводной системы. В случае полной реализации планов этих компаний Калмыкия получит ряд крупных работающих производств, что позволит решать вопросы наполняемости бюджетов и занятости населения, а также реализовывать собственные проекты в сфере нефтепереработки, нефтехимии и газохимии.

Мы понимаем, что социальная ответственность бизнеса носит многоуровневый характер и делаем все чтобы развить это направление деятельности.

– Какие из инициатив, законопроектов, принятых в ходе весенней сессии, уже удалось воплотить в жизнь? На взгляд политика со стажем, какие задачи осенней рабочей сессии являются первоочередными?

– В первом полугодии 2015 года законотворческая и нормотворческая деятельность Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия осуществлялась в соответствии с Планом законопроектных работ Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия на 2015 год, а также по результатам проведенного мониторинга республиканского законодательства – в целях приведения республиканских законов в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Отмечу наиболее актуальные и значимые законы, рассмотренные и принятые депутатами.

В целях повышения уровня социальной защищенности льготной категории граждан депутаты приняли очередные изменения в Закон Республики Калмыкия «О регулировании земельных отношений в Республике Калмыкия», согласно которому перечень лиц, имеющих право на однократное бесплатное приобретение в собственность сформированных земельных участков в составе земель населенных пунктов для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, дачного строительства, расширен. Право на получение земельного участка получили ветераны боевых действий из категории военнослужащих, в том числе, уволенные в запас, а также направлявшиеся в другие государства и принимавшие участие в боевых действиях при испол-



нении служебных обязанностей в этих государствах, а также лица из указанной категории военнослужащих, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, в том числе, при защите Отечества. Единственное условие, которое необходимо для получения указанной льготы, – признание указанной категории лиц нуждающимися в улучшении жилищных условий по месту постоянного проживания.

Считаю значимым принятие закона «О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия «Об установлении дополнительных ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и слабоалкогольных тонизирующих напитков в Республике Калмыкия». Законом введен запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним на территории Республики Калмыкия, а также запрет розничной продажи алкогольной продукции в дни проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года – «Последний звонок»; в дни проведения в образовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных вручению аттестатов, дипломов об окончании образовательных организаций, а также в такие праздники, как «День знаний», «День защиты детей» и т.д. Целями принятого закона являются пропаганда здорового образа жизни, сохранение здоровья населения и профилактика правонарушений, совершаемых гражданами, в частности несовершеннолетними, в состоянии алкогольного опьянения.

В целях безусловного обеспечения соблюдения конституционных прав и свобод граждан, а также в целях повышения ответственности граждан, соответствующими законодательными механизмами, Народным Хуралом ведется работа по совершенствованию законодательной базы по профилактике и пресечению правонарушений. Приняты поправки в Закон «О внесении изменений в Закон Республики Калмыкия «Об ад-

министративных правонарушений в Республике Калмыкия», повышающие штрафные санкции.

Принят Закон «Об основных направлениях государственной молодежной политики Республики Калмыкия», регулирующий отношения, связанные с определением понятий в этой сфере, приоритетов и основных направлений реализации государственной молодежной политики Республики Калмыкия. Среди основных направлений молодежной политики определены и детально раскрыты такие области общественных отношений, как обеспечение трудоустройства и занятости молодежи, поддержка талантливой молодежи, воспитание молодежи в духе гражданственности и патриотизма, организация добровольческой (волонтерской) деятельности.

В рамках усиления парламентского контроля Народный Хурал на заседаниях профильных комитетов регулярно заслушивает Правительство Республики Калмыкия.

Не думаю, что осенняя сессия будет очень отличаться от предыдущих – готовлюсь к обычному рабочему процессу. Надо четко ставить задачи и добиваться их выполнения. Есть целый пакет законопроектов, которые требуют пристального внимания. В первую очередь, это принятие и обсуждение республиканского бюджета. Учитывая непростые экономические условия, необходимо скрупулезно просчитывать все риски при планировании доходов и расходов, но при этом обеспечить полное финансирование социальных обязательств перед населением. Одной из главных целей бюджетной политики считаю формирование сбалансированной бюджетной обеспеченности.

В центре внимания также будут вопросы регулирования земельных отношений, модернизация жилищно-коммунального комплекса и социальной сферы. Это приоритетные направления.

ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВА



ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО – ТО, ЧТО СПОСОБНО ИЗМЕНИТЬ ЖИЗНЬ К ЛУЧШЕМУ

Депутатский корпус Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия неоднократно доказывал на практике свою активную позицию. Очередная Конференция ЮРПА не стала исключением. Парламентарии Калмыкии предлагают к рассмотрению восемь законодательных инициатив. Часть из них мы публикуем.

1 В связи с замедлением темпов роста российской экономики в условиях сложившейся рыночной конъюнктуры, сокращением налоговых доходов бюджетов и увеличением их дефицитности, а также учитывая необходимость неукоснительной реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации, существенно возрастает долговая нагрузка на субъекты Российской Федерации.

Действующее законодательство позволяет субъектам РФ с высоким уровнем долга находиться в рамках правового поля по соблюдению предельного объема долга до 1 января 2017 года.

Чтобы снизить остроту проблем при формировании бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, предлагается увеличить срок действия установленных положений о внесении изменений в Бюджетный кодекс до 1 января 2023 года. Это позволит субъектам РФ проводить поэтапную политику сокращения накопленного объема государственного долга.

Народный Хурал Республики Калмыкия обращается с просьбой рассмотреть вопрос о продлении действия нормы, разрешающей превышать ограничения по объему государственного долга субъектов РФ (муниципального долга) в пределах объема государственного долга субъекта РФ (муниципального долга) по бюджетным кредитам.

2 Касаясь сроков и порядка предоставления бюджетного кредита для субъектов Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в настоящее время в некоторых субъектах РФ существуют проблемы исполнения доходной части бюджета, которые могут привести к рискам возникновения просроченных долговых обязательств.

Депутаты Калмыкии считают целесообразным увеличить срок предоставления бюджетного кредита до 90 календарных дней с условием возврата не позднее 25 декабря текущего финансового года, а также установить возможность его досрочного погашения.

Увеличение сроков предоставления бюджетного кредита, а также установление гибкой системы погашения будут способствовать качественному обеспечению бюджетного планирования расходных обязательств, в том числе по погашению бюджетного кредита.

3 Внимательно изучив ст. 61.1 Бюджетного кодекса РФ о налоговых доходах от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, и от единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, депутаты Калмыкии аргументированно обосновали свое предложение о сбалансированности бюджетов сельских поселений.

Бюджетная обеспеченность сельских поселений характеризуется высокой дифференциацией. Особенно негативно сказывается на сбалансированности бюджетов сельских поселений передача на муниципальный районный уровень доходов от аренды за земельные участки, собственность на которые не разграничена. Кроме того, имеет место неравномерное поступление налоговых доходов в бюджеты поселений. В этой связи муниципальные районы путем заключения соглашения самостоятельно определяют, какие вопросы местного значения передавать сельским поселениям.

Предлагается к рассмотрению возможность установления не только единых, но и дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от указанных налоговых доходов, под-



лежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов (в случае, если законом субъекта РФ будет установлен различный перечень таких вопросов для сельских поселений).

4 Бюджетный кредит является одной из форм движения заемного капитала. При этом бюджетные кредиты выдаются с условием возвратности и проценты по ним либо не взимаются, либо значительно ниже коммерческих. Эта форма государственного кредита ранее не имела широкого распространения, однако по мере нарастания трудностей в бюджетной системе бюджетные кредиты заняли прочное место в финансировании бюджетных расходов.

Соответствующей статьей Бюджетного кодекса РФ предусмотрено предоставление бюджетных кредитов из бюджетов вышестоящего уровня бюджетам нижестоящего уровня.

Ввиду неравномерного распределения и поступления неналоговых доходов между отдельными муниципальными образованиями или входящими в их состав поселениями, в бюджетах отдельных муниципальных образований (поселений) образуются временно свободные средства бюджета, что может позволить оказать финансовую под-

держку бюджетам других уровней, в том числе, бюджету вышестоящего уровня.

К сожалению, бюджетным законодательством такое право не предусмотрено.

В целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов, а также на покрытие дефицита бюджетов вышестоящего уровня Народный Хурал Республики Калмыкия обращается с просьбой о рассмотрении вопроса о внесении изменений в статью 93.3 Бюджетного кодекса РФ в части предоставления кредита из бюджетов нижестоящего уровня в бюджет вышестоящего уровня.

Б В целях полного и эффективно обеспечения сбора налоговых доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и единого учета видов объектов недвижимости, депутаты Республики Калмыкия предлагают рассмотреть вопрос о приведении Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» в соответствие с налоговым законодательством в части уточнения видов использования объектов недвижимости, налоговая база по налогу на имущество которых определяется, исходя из кадастровой стоимости.

В настоящее время Порядком ведения государственного кадастра недвижимости виды использования объектов капитального строительства не предусмотрены. В государственном кадастре недвижимости предусматривается учет назначения объекта капитального строительства (нежилое, жилое) и наименования здания (указывается наименование здания (сооружения), помещения при его наличии). Исходя из этого, в большинстве случаев невозможно определить вид использования в соответствии с налоговым законодательством.

В то же время существует обязанность уполномоченных органов исполнительной власти субъекта РФ определять Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Чтобы определить такой Перечень с учетом несоответствия видов использования объектов капитального строительства по Налоговому кодексу Российской Федерации и государственному кадастру недвижимости, органу исполнительной

власти субъекта РФ необходимо установить практически по всем объектам капитального строительства, расположенным на территории субъекта РФ, виды фактического использования. При этом законодательством не предусмотрено внесение результатов данной инвентаризации в автоматизированную информационную систему государственного кадастра недвижимости. Внесение информации в государственный кадастр недвижимости обеспечило бы ее использование в будущих периодах и позволило бы избежать повторной работы и финансовых затрат.

Такая работа должна проводиться федеральным органом исполнительной власти, за которым закреплены полномочия по ведению государственного кадастра недвижимости, совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Если один из видов разрешенного использования земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, предусматривает размещение объекта капитального строительства с видом использования, установленным Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговая база по которому определяется, исходя из кадастровой стоимости, то данный объект капитального строительства должен быть включен в Перечень.

Работы по определению местоположения объектов капитального строительства на земельных участках осуществляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и в настоящее время еще не завершены.

Необходимо предусмотреть в государственном кадастре недвижимости градацию видов использования объектов капитального строительства и установление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений, порядка определения вида не фактического, а вида использования зданий (строений, сооружений) и помещений с учетом порядка внесения в государственный кадастр недвижимости результатов определения вида фактического использования.



Части 3 и 4 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) устанавливают перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Данные документы необходимы для постановки объекта капитального строительства на государственный учет.

Между тем, одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является отсутствие документов, поименованных в части 3 статьи 55 ГрК РФ.

Фактически отсутствие документов, установленных Правительством Российской Федерации на основании части 4 этой же статьи, не является основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В целях ликвидации пробела в правовом регулировании, необходимо устранить противоречия частей 3 и 4 статьи 55 ГрК РФ.

Все вышеизложенные предложения затрагивают актуальнейшие вопросы нормативно-правового регулирования в сферах имущественных отношений и налогообложения, сбалансированной политики республиканских бюджетов. Парламентарии Калмыкии полностью отдадут отчет о высокой ответственности за выдвинутые инициативы, которым предшествовала детальная работа. Именно такие детали определяют будущее республик и страны в целом.

ОЛЬГА КОНСТАНТИНОВА

ГОТОВИМСЯ К КОНФЕРЕНЦИИ ЮРПА

Депутаты Думы Астраханской области рассказали о предложениях астраханской делегации в повестку XXIII Конференции Южно-Российской парламентской ассоциации



И.В. Родненко, заместитель Председателя Думы Астраханской области:
Роль законодательной власти возрастает, в том числе благодаря совместной работе региональных парламентов

Думаю, в существенной степени этому способствует качественное изменение повестки ассоциации, не в плане организационном, а с точки зрения подхода к ее формированию. Так, к примеру, мы проанализировали решения, принятые XXII Конференцией ЮРПА. Больше половины – это законодательные инициативы, законопроекты. Что демонстрирует активную позицию и придает больше уверенность в своих силах. Не предлагать федеральным законодателям менять правовые нормы, а самим создавать законопроекты – это, на мой взгляд, более продуктивный путь. Кстати, дающий возможность оттачивать практику безупречной их подготовки. Мне кажется, в лучшую сторону меняется и характер ответов на наши обращения. По крайней мере, если федеральный центр не готов поддержать предложения регионов, возражения подробно обосновываются. Есть и примеры положительной реакции, конкретной поддержки. Но все же, существенная часть ответов – это констатация невозможности разрешения поднимаемой проблемы в действующих правовых нормах, т.е. практически тупик. Год назад Председатель Думы Александр Борисович Клыкканов предложил Совету законодателей России к каждому заседанию совета готовить по всем поступившим предложениям, принятым решениям некий мониторинг. Что сделано, что в работе, что отклонено, по какой причине и как двигаться дальше. Идею поддержали и внедрили в практику. Считаю, что такая схема контроля и самоконтроля деятельности будет удобна и полезна в ЮРПА.





А.Д. Башкин, председатель комитета Думы Астраханской области по государственному строительству, законности, правопорядку и безопасности:
Вернуть исчисление времени, комфортное для людей

Мы просим коллег поддержать законодательную инициативу по изменениям в федеральный закон об исчислении времени. До принятия этого Закона и после отмены сезонного перевода времени – в период с 2011 по 2014 год Астраханская область находилась в условиях «летнего» времени, наиболее комфортного для населения: ни одной жалобы на последствия десинхроноза зафиксировано не было. С июля 2014 года мы живем по «зимнему времени» и получаем жалобы по поводу раннего рассвета – до 3 часов, «преждевременного» заката – до 20 часов, сокращение продуктивного светового дня, рост платежей за потребление электроэнергии, нарушение сна.

Анализ астрономических параметров показал, что разница при наступлении дня и ночи между Москвой и Астраханью в дни весеннего и осеннего равноденствия составляет 45 минут утром и 45 минут вечером. Астраханская область расположена на восточной окраине Московской часовой зоны, насчитывающей 52 субъекта Российской Федерации.

По данным нашего минздрава, в настоящее время риск увеличения заболеваемости вследствие десинхроноза составляет 16 процентов. При установлении времени, на час вперед от московского, риск снизится до 1 процента. По данным регионального УМВД, более раннее наступление сумерек ухудшило криминогенную обстановку, выросло число ДТП.

По результатам опроса общественного мнения за перевод времени высказалось 62,3 % его участников. Подготовку законодательной инициативы одобрил Совет по взаимодействию Думы Астраханской области с представительными органами муниципальных образований Астраханской области.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» предусматривает отнесение Астраханской области к 3-й часовой зоне, что вернуло бы Астраханскую область в соответствующую географическому расположению часовую зону. Вслед за Астраханской областью еще несколько субъектов направили законодательную инициативу в Государственную Думу России о переводе региона в другую часовую зону.



**А.В. Козлов, председатель комитета Думы по здравоохранению и социальному развитию:
Необходимо совершенствовать систему административно-правовых мер противодействия незаконному обороту наркотиков**

Каким образом? Поясню. К примеру, в этом году в Региональное управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Астраханской области поступило 127 судебных постановлений в отношении 124 лиц, обязанных пройти лечение от наркотической зависимости. Все они приняты на основании протоколов составленных сотрудниками полиции. На данный момент выполнили решение суда всего 38 человек. При этом полицейские не вправе составить протокол о нарушении. Закон наделяет такими полномочиями только сотрудников органов нарко-

контроля. Это значит, что сотрудники ФСКН, чтобы привлечь к административной ответственности в порядке ст. 6.9.1 КоАП РФ лиц, уклонившихся от исполнения решений суда, вынуждены практически с нуля начинать оперативно-розыскные действия, привлекать дополнительные ресурсы, время на ту работу, которая ранее уже была выполнена их коллегами из УВД.

Такая «выключенность» полиции из процесса на важном этапе профилактики и контроля исполнения решений негативно сказывается на эффективности борьбы с наркоманией.

Мы подготовили соответствующую законодательную инициативу. Предлагаем внести изменения в КоАП РФ в части наделения сотрудников полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 6.9.1 (за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача). Отмечу, нашу точку зрения поддержали и региональные ведомства – УВД и ФСКН и областная антинаркотическая комиссия.



**Н.Н. Кабикеев:
Открытие новых гидрологических постов в зоне западных подстепных ильменей поможет спасти эту уникальную природную экосистему**

Еще одно обращение, которое мы будем просить коллег поддержать, – о необходимости укрепить систему контроля состояния природной экосистемы – западных подстепных ильменей. Проблема локальная, но ее решения ждут свыше 100 тысяч человек, проживающих в трех районах в границах зоны.

Причина в хроническом недостатке воды, поступающей естественным путем во время паводка и с помощью насосных станций.

В этом году ситуация осложнилась рекордно низким уровнем паводка. На момент начала половодья 2015 года спецпропуск воды составил 65,0 куб. км при норме 120 – 130 куб. км.

В настоящее время на территории Астраханской области Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды открыто 20 гидрологических постов наблюдений. При этом в зоне «риска» нет ни одного, соответственно, нет возможности контролировать поступление воды, прогнозировать объем половодья 400 водных объектов с площадью зеркала воды в среднем урезе 270 тыс. га. Поэтому просим открыть в зоне ильменей еще 24 поста.



Н.М. Макаренко:
Предоставить регионам право сохранить действующий норматив за отопление в многоквартирных домах

Мы предложили включить в повестку дня конференции обращение к Правительству России о возможных последствиях введения с 1 июля 2016 года дифференцированных нормативов на потребление коммунальной услуги по отоплению в многоквартирных домах без общедомовых счетчиков. Требование Постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 1380 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» – при расчете норматива учитывать год постройки, этажность дома, то есть конструктивные и технические параметры. Вводятся расчётный и аналоговый методы расчета. Наиболее точный – аналоговый. То есть сравнение показателя потребления тепловой энергии с аналогичным домом, в котором установлены приборы учета. Но этот метод не сработает для малоэтажных домов постройки 50-60-х годов, с маломощной системой отопления. И, кстати, для таких домов требования устанавливать приборы учета тепла нет. Второй предлагаемый способ – рассчитывать потребление тепла, основываясь на данных технического паспорта. Однако подобная документация имеется далеко не во всех домах. Для одних потребителей введение норм потребления, рассчитанных по новой схеме, означает снижение платы за отопление. Например в областном центре это снижение прогнозируется до 27 процентов, и ведет за собой сокращение валовой выручки, но не затраты на производство ресурса. Для тех, кто у кого квартиры в фонде старой постройки не выше трех этажей, произойдет повышение. Причем, весьма ощутимое. По данным нашего министерства ЖКХ, для отдельных категорий потребителей в некоторых муниципальных образованиях Астраханской области рост нормативов превысит 200 процентов. Негативное последствие новшества – повышение тарифов для всех потребителей. Очевидно, что поставщики тепла через год могут требовать либо компенсацию за выпадающие доходы, либо повышения тарифов на коммунальную услугу. От этого пострадают уже жители всех домов – и тех, где счетчики установлены, и где их нет. Кроме того, резкий рост платы за отопления приведет к тому, что больше людей будут обращаться за субсидиями. А это – дополнительная нагрузка на региональный бюджет. Мы считаем, что целесообразно дать регионам право выбора. Либо сохранить действующие нормативы, либо перейти на новую систему расчета. Но при этом срок ввода в действие изменившихся норм определять самостоятельно.



ПРАЗДНИК, КОТОРОГО ЖДАЛИ

**Для Элисты 2015 год особенный,
юбилейный – в сентябре исполнилось
150 лет со дня ее основания.**

Кандидат исторических наук И. С. Немичев писал о первых поселенцах песчаной балки: «В 1861 году в село Приютное из Воронежской губернии приехал бывший крепостной крестьянин Степан Прокофьевич Кийков. Здесь он познакомился и подружился с калмыком Бола...» Теперь это предание о дружбе, от которой, говоря былинным языком, «есть пошла» Элиста и мирная, согласная жизнь ее жителей.

С 1865 года в документах и на картах официально значится хутор Элиста. Полторы сотни лет по меркам истории – небольшой срок, но за это время маленький степной поселок превратился в современный город с развитой инфраструктурой и собственным неповторимым восточным обликом, в котором мирно сосуществуют традиции и обычаи множества культур.



С начала года жители республики и горожане активно готовились к юбилею родной столицы. Ведь, как отметил Глава Калмыкии Алексей Орлов в своем Обращении к Народному Хуралу (Парламенту) Республики Калмыкия, «празднование юбилея для многих станет символом единства, подлинного патриотизма даже в слож-

нейших условиях экономического и финансового кризиса». Учитывая важность поставленных целей, муниципалитет, органы государственной власти провели огромную работу по подготовке столицы к торжествам и подарили людям настоящий праздник.

Помимо организации культурно-массовых мероприятий, прове-

дены мероприятия по благоустройству и праздничному оформлению города. Выпущено юбилейное издание книги «Элиста – 150», снят документальный фильм об истории основания «степной жемчужины» с использованием исторических хроник разных лет и рассказом о перспективах развития Элисты в рамках туристического потенциала и социально-экономического развития.

В течение второй декады сентября Элиста превратилась в арену увлекательных событий. Для любителей автотоспорта значимым стало проведение Первого этапа Чемпионата России по дрег-рейсингу, который прошел при поддержке Российской Автомобильной Федерации (РАФ) и собрал более 200 гонщиков из различных регионов страны. Как отметил один из организаторов данного мероприятия, Председатель Комитета по делам молодежи Мэрии г. Элисты Санал Годжуров, «проведение чемпионата России в нашей степной столице – это новый уровень развития автотоспорта в регионе».



В честь юбилея столицы были проведены межрегиональный турнир по мотокроссу, торжественное мероприятие по присвоению названия «Элистинская» одной из улиц г. Волгограда, а также ряд культурно-массовых, спортивных мероприятий, концертов, на которых выступили и местные артисты, и художественные коллективы из соседних регионов.

Главные торжества прошли 18 и 19 сентября. Традиционный красочный элистинский карнавал, который проводится вот уже более пятнадцати лет, стал настоящим украшением праздника, а различные ярмарки, выставки, фестиваль национальных культур «Элиста многонациональная», выставка декоративно-прикладного творчества «Город мастеров», ретро-дискотека и многое другое внесли в атмосферу торжества яркие самобытные краски. Под открытым небом на площади Победы развернулось импровизированное селение кочевников (хотон). Гости смогли продегустировать не только калмыцкие блюда, но и кулинарные изыски русской, дагестанской, азербайджанской, казахской, татарской кухни. Присутствующих восхитили изделия декоративно-прикладного искусства и самобытность художественного творчества народов Юга России.

«Изюминка» юбилея – национальный праздник Джангариада – был приурочен сразу к двум значимым датам: 150-летию Элисты и 575-летию героического калмыцкого эпоса «Джангар». Все самое интересное и захватывающее – калмыцкая борьба "бёк бярдан" на поясах, стрельба из лука, скачки на лошадях, выступления джангарчи (народных сказителей) – было представлено на этом любимом народном празднике. В заверше-

ние торжеств гости и жители республики стали участниками и зрителями древней буддийской церемонии "Мистерия Цам", которая прошла на территории центрального хурула «Золотая обитель Будды Шакьямуни».

Глава Администрации города Элисты Сергей Раров, подводя итог сделанному, сказал: «На юбилей были приглашены делегации из всех регионов Юга, Кавказа. С каждым годом в чистый и уютный город прибывает все больше туристов, которых привлекают буддийская тематика, национальный колорит, радушие его жителей и теплота их сердец».



Владимир Котальников:

«За высокие пенсии мы будем сражаться»



Как выиграть в схватке с Москвой и добиться увеличения индексации прожиточного минимума пенсионеров? Почему бюджет областного пенсионного фонда больше бюджета всей Ростовской области? Что такое телемедицинское консультирование и сколько человек уже эвакуировали с помощью санитарной авиации? На эти и многие другие вопросы ответил председатель комитета Законодательного Собрания Ростовской области по социальной политике, труду, здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству Владимир Котальников

– Что сделано на законодательном уровне за последние месяцы для поддержки материнства и детства, в частности, для развития института приемных семей?

– Не многие знают, что опека устанавливается над ребенком, не достигшим возраста 14 лет, а попечительство – над подростком в возрасте от 14 до 18 лет. Но суммы для опекунов и попечителей выплачиваются одни и те же. Детям выделяется жилье за счет областного и федерального бюджетов: они становятся на квартирный учет в 14 лет и по достижении совершеннолетия получают причитающиеся им однокомнатные квартиры.

В области из года в год сокращается количество детских домов – мы проводим большую работу, привлекая семьи, которые хотят взять сирот на воспитание. И если 10 лет назад в области работало 44 детдома, то сейчас – 32. Сеть учреждений рассчитана на 1300 человек, на сегодняшний день в них проживают 848 детей.

– А как вы поддерживаете пенсионеров?

– Сегодня есть сложности с пенсионным фондом. Бюджет Пенсионного фонда Ростовской области больше бюджета самой области и составляет более 178 млрд рублей (доходы областного бюджета на сегодняшний день –

137 млрд руб. – Прим. «Молота»). Почему? Потому что наш пенсионный фонд обеспечивает выплаты 1 млн 250 тыс. донских пенсионеров – это огромное количество по сравнению с другими субъектами РФ. Из всех ростовских пенсионеров более 120 тыс. человек получают доплаты, так как либо средняя заработная плата, либо стаж работы не позволяет им получить минимальную установленную законодательством сумму. Осенью 2014 года депутаты Законодательного Собрания добились увеличения индексации прожиточного минимума для пенсионеров Ростовской области в 2015 году с предлагаемых 4,7 до 6,7%. Первая редакция данного законопроекта рассматривалась на заседании комитета, и депутаты единогласно ее отклонили, считая некорректной сумму индексации величины прожиточного минимума для пенсионеров. Таким образом, прожиточный минимум для донских пенсионеров в 2015 году был увеличен на 425 рублей.

Мне кажется, что и в этот раз не обойдется без споров. На сегодняшний день у федеральных Минфина, Минтруда и Федерального Собрания нет договоренности о том, как будут индексироваться пенсионные выплаты. Речь идет о пенсионерах, у которых сегодня пенсия ниже прожиточного уровня по всем расчетам. Мы таким людям «доводим» эту пенсию из средств федерального пенсионного фонда. И если реальная инфляция в 2014 году составляла около 15%, то мы проиндексировали почти на 7%, хотя там федеральный показатель был 5,5. То есть реально инфляция почти в три раза выше, чем дают дефляторы Минэкономразвития России. Сегодня то же самое – идет спор, мы видим, что инфляция уже превысила цифру 9, а Минфин настаивает: давайте оставить 5%. Это значит, что эти люди будут все время становиться беднее, но мы этого не допустим: будем бороться

ся. Смогли добиться увеличения индексации прожиточного минимума пенсионеров в прошлом году – добьемся и в этом.

– В июне в зоне отчуждения под Чернобылем вспыхнул пожар, в украинском поселке Полесском повысился и без того высокий уровень радиации. Ростовчане встревожились, но федеральный Роспотребнадзор заверил нас, что все в порядке: превышение естественного гамма-фона в Ростовской области не зафиксировано. Поддерживают ли у нас в области граждан, подвергшихся воздействию радиации?

– Конечно, и не только вследствие чернобыльской катастрофы. 22 апреля 2015 года был принят Областной закон № 345-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Областного закона «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан». Он подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации». В законе прописано, что полномочия по предоставлению отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, передаются органам местного самоуправления. При этом финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением отдельных мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, осуществляется исключительно за счет средств федерального бюджета.

Речь идет о социальной защите жителей Ростовской области, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк», сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, а также в ядерных испытаниях на известном Семипалатинском полигоне в Ка-

захстане. Пострадавшим предусмотрено более 20 компенсаций и выплат. Размер субвенции на реализацию передаваемых органам местного самоуправления полномочий в 2015–2017 годах составляет 498,6 млн рублей, то есть более 150 млн рублей ежегодно.

– Стала ли доступной для инвалидов наша область? Как реализуется программа «Доступная среда»?

– Как раз этой теме был посвящен «Правительственный час» на 19-м заседании Законодательного Собрания. В Ростовской области проживают более 355 тыс. инвалидов, в том числе 11,1 тыс. детей-инвалидов, 11,2 тыс. инвалидов по зрению, более 20 тыс. инвалидов-

К 2020 году показатель доступности приоритетных объектов должен достичь уровня 100% с учетом софинансирования из средств федерального бюджета не более 70%. На реализацию мероприятий по формированию доступной среды в 2015 году предусмотрено финансирование в сумме 127 млн рублей

колясочников, 4800 инвалидов по слуху. Необходимость создания безбарьерной среды для них очевидна. Доступными делают все объекты социального назначения: учреждения социальной защиты населения, здравоохранения, культуры, спорта, образования, административные здания. На сегодняшний день полностью доступны всем категориям инвалидов 154 объекта, или 6,7% от обследованных, имеют частичную доступность 1552 объекта – 67%, недоступны 609 объектов – 26,3%. К 2020 году показатель доступности приоритетных объектов должен достичь уровня 100% с учетом софинансирования из средств федерального бюджета не более 70%. На реализацию мероприя-

тий по формированию доступной среды в 2015 году предусмотрено финансирование в сумме 127 млн рублей.

– Инвалидам почти невозможно найти работу. Что предпринимает власть в этом направлении?

– Одним из важных направлений работы нашего комитета является оказание поддержки по содействию в трудоустройстве инвалидов на рынке труда, в том числе по созданию рабочих мест и обеспечению их доступности. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» принят Областной закон от 7 марта 2006 года № 461-ЗС «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Ростовской области».

Мониторинг потребности инвалидов в трудоустройстве, открытии собственного дела в муниципалитетах выявил, что в текущем году из 6485 опрошенных инвалидов 63,5% испытывают потребность в трудоустройстве, 14,4% инвалидов желают открыть собственное дело, 13,5% готовы пройти профессиональное обучение.

В рамках программы «Содействие занятости населения» предусмотрено временное трудоустройство граждан с выплатой материальной поддержки из средств областного бюджета, профессиональное обучение по востребованным на рынке труда профессиям, оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Так, за пять месяцев 2015 года в органы службы занятости населения обратился 1961 инвалид, трудоустроено 807 инвалидов.

ПО МАТЕРИАЛАМ ГАЗЕТЫ "МОЛОТ" И
WWW.MOLOTRO.RU



В середине июня в г. Владикавказе прошла IX Конференция Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации

По правилам Ассоциации каждый регион председательствует в СКПА по очереди, и в этом году символический портфель Председателя Ассоциации находился у руководителя северо-осетинского Парламента Алексея Мачнева. Таким образом, Республика Северная Осетия-Алания впервые принимала крупнейшую межпарламентскую ассамблею субъектов Северного Кавказа. В отличие от VIII Конференции СКПА, проходившей у нас в республике в ноябре прошлого года, состав нынешнего форума был существенно расширен. В этот раз во Владикавказ приехали парламентарии Южного Федерального округа.



В работе Конференции приняли участие делегации из Северо-Кавказского округа – Кабардино-Балкарии во главе с Председателем Парламента Татьяной Егоровой, Ингушетии во главе с руководителем Народного Собрания РИ Мухарбеком Дикажевым, Дагестана во главе с заместителем Председателя Народного Собрания Сейфулахом Исаковым, Чеченской Республики во главе с заместителем Председателя Парламента Саидом Юсуповым, Карачаево-Черкесии во главе с замруководителя Народного Собрания Русланом Хабовым и Ставрополя во главе с Председателем Думы края Юрием Белым.

В качестве ассоциированного члена в работе Конференции приняла участие и делегация Республики Южная Осетия во главе с Председателем Парламента РЮО Анатолием Бибилковым.

Делегации парламентариев Южного Федерального округа – возглавили руководители законодательных собраний: Председатель Государственного Совета-Хасэ Республики Адыгея – Владимир Нарожный, Председатель Думы Астраханской области Александр Клыкканов, Председатель заксобрания Ростовской области Виктор Дерябкин, руководитель Волгоградской областной Думы Николай Семисотов.

Делегацию Республики Абхазия возглавил заместитель спикера Народного Собрания – Парламента Отары Цвижба.

Впервые в работе парламентской ассамблеи в статусе гостя принял участие заместитель Председателя Государственного Совета Республики Крым Андрей Козенко.

В этот день представительный законодательный форум проходил в стенах одного из старейших вузов

Северного Кавказа – Горского Государственного аграрного университета, который совсем скоро отметит свой вековой юбилей.

С самого утра началась активная депутатская работа в комитетах: делегаты обсудили все инициативы, подготовленные к основному заседанию Конференции. Так, на заседании комитета по вопросам промышленного развития, аграрным вопросам и природопользованию, проходившем под председательством руководителя профильного комитета североосетинского Парламента Сослана Андиева, был рассмотрен ряд обращений к руководству Государственной Думы РФ по актуальным вопросам ограничения продажи энергетиков, повышения безопасности транспортного обслуживания населения, создания нормативно-правовой базы для инновационной деятельности и другие.

Под председательством Александра Реутова состоялось заседание комитета СКПА по социальной политике, науке, культуре и образованию, межнациональным отношениям и межпарламентским связям, делам молодежи, туризму и спорту. Одним из принципиальных вопросов для региональных законодателей является продление срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком с полутора до трех лет. Соответствующее обращение Парламента Северной Осетии к руководству Федерального Собрания РФ уже поддержали около 20 регионов. С пониманием отнеслись и в профильных комитетах Государственной Думы и Совета Федерации РФ. Однако новации не поддерживает Правительство Российской Федерации, так как они требуют увеличения расходов федерального бюджета и



бюджета Фонда социального страхования. Несмотря на это, законодатели продолжают отстаивать свою позицию – интересы материнства и детства должны быть в государственном приоритете.

В это время руководители делегаций – председатели законодательных собраний собрались на заседание Совета Ассоциации, проходившее под руководством Алексея Мачнева. Согласно Регламенту, во время Совета утверждается основная повестка заседания Конференции, решаются организационные вопросы. В начале работы Председатель североосетинского Парламента сердечно приветствовал коллег и поблагодарил за участие в Конференции. Алексей Мачнев предложил включить в повестку дня работы СКПА вопрос о корректировке Устава и Регламента Ассоциации. В частности, пленарную Конференцию Ассоциации предлагается проводить один раз в год, а Совет Ассоциации – не менее 2 раз в год. Идея нашла единодушную поддержку коллег, отметивших, что такой режим работы принесет пользу как законотворчеству, так и оптимизации парламентских расходов в условиях кризиса.

Присутствующий на заседании Совета советник Аппарата Совета Федерации РФ Игорь Митяев также сообщил о коллегиальном решении делегировать в Президиум Совета законодателей при Федеральном Собрании РФ Председателя Думы Ставропольского края Юрия Белого. Алексей Мачнев, в свою очередь, особо подчеркнул большой опыт законотворческой работы Юрия Васильевича и глубокое видение проблем региона.

Ближе к полудню под председательством Алексея Мачнева со-

стоялось заседание IX Конференции СКПА. В ее работе принял участие представитель Парламента РСО-Алания в Совете Федерации Александр Тотоонов, депутат Государственной Думы Казбек Тайсаев, исполняющий обязанности первого вице-преьера Правительства РСО-Алания Вячеслав Битаров.

Открылась Конференция демонстрацией короткого ролика о деятельности СКПА и прошедших ранее мероприятиях. Гостей и участников форума приветствовал Алексей Мачнев. Утвердив повестку дня конференции, которая включала почти 20 вопросов, законодатели перешли к обсуждению законодательных инициатив и обращений к руководству государства.

Большинство предложений региональным коллегам представили хозяева Конференции – депутаты Парламента Северной Осетии. Первым на трибуну поднялся председатель парламентского комитета по промышленности, связи, транспорту и предпринимательству Сослан Андиев. Он представил два обращения в адрес Председателя Госдумы РФ Сергея Нарышкина с предложением ускорить рассмотрение проекта федерального закона об ограничениях розничной продажи и потребления безалкогольных энергетических напитков. «Этот вопрос поднимался на Совете законодателей, - комментировал Алексей Мачнев, - Вопрос актуальный, требующий решения, и к нему надо отнестись со всем вниманием». В этом ключе высказался и член Совета Федерации Александр Тотоонов: «Необходимо точно определить параметры, по которым обычные газированные прохладительные напитки будут отличаться от энергетических. В противном

случае мы столкнемся с многочисленными вариациями, которые не попадут под законодательство».

Сразу три субъекта СКФО – Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкария и Республика Ингушетия обращаются в Госдуму с просьбой внести изменения в федеральное законодательство и увеличить количество судебных участков. По мнению парламентариев, в связи с увеличением численности населения в некоторых районах республики наблюдается существенный рост нагрузки на мировых судей, что ведет к превышению сроков рассмотрения дел и влияет на качество исполнения правосудия. От Северной Осетии инициативу представил руководитель парламентского комитета по законодательству, законности и местному самоуправлению Геннадий Родионов.

Он также представил обращение в адрес руководства Государственной Думы по вопросу создания муниципальной милиции. В Парламенте РСО-А считают, что вертикальная структура полиции, образовавшаяся в результате масштабной реформы правоохранительных органов, привела к снижению ответственности полицейских перед населением за состояние общественного порядка и безопасности на муниципальных территориях. Органы местного самоуправления фактически отстранены от участия в организации безопасности на своей территории. Парламент республики предлагает рассмотреть вопрос о необходимости разработки и принятия федерального закона, регламентирующего порядок организации и деятельности муниципальной милиции, либо разработки иных форм реализации органами местного самоуправления своих конституционных полномочий в сфере охраны общественного порядка.

Антикризисный характер носят меры по переносу сроков введения повышающих коэффициентов при расчете норматива потребления коммунальной услуги по отоплению в многоквартирных домах, в которых не установлены приборы учета тепловой энергии. В условиях, когда новые счетчики установлены всего лишь в 8% многоквартирных домов, повышать стоимость на фоне кризиса депутаты не считают возможным. Соответствующее Обращение к Председателю Прави-

тельства РФ Дмитрию Медведеву представил участникам Конференции заместитель председателя Парламента РСО-Алания Гарий Кучиев.

В свою очередь руководитель комитета по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов Александр Реутов представил Обращение в адрес министра труда и социальной защиты РФ Максима Топилова, в котором парламентарии, заручившись поддержкой региональных коллег, просят повысить ежемесячные компенсационные выплаты неработающим лицам, уходящим за нетрудоспособными гражданами – инвалидами I группы, престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе, а также достигшими возраста 80 лет.

Не менее актуальными были и предложения законодателей из соседних республик. К примеру, Председатель Комитета по аграрной политике, природным ресурсам и природопользованию Народного Собрания Карачаево-Черкесии Наталья Власенко представила инициативу об ужесточении административной ответственности за несанкционированную реализацию препаратов с одурманивающим эффектом в аптеках. В свою очередь,

председатель комитета по международным, межпарламентским связям, национальной и информационной политике Парламента Чеченской Республики Саид Жамалдаев озвучил предложение изменить статью 282 УК РФ - ужесточить штрафные санкции и увеличить срок лишения свободы за совершение преступлений по разжиганию межнациональной розни. Эти и другие инициативы встретили одобрение участников Конференции.

Среди дополнительных вопросов повестки члены Ассоциации поддержали предложение Алексея Мачнева собирать пленарное заседание один раз в год, а заседание Совета Ассоциации не реже 2 раз в год.

Председатель Думы Астраханской области Александр Клыкканов выступил с предложением, которое неоднократно обсуждалось в кулуарах Южно-Российской и Северо-Кавказской ассоциаций. «Наши уставы предполагают наличие ассоциированных членов. Мы должны стать ассоциированными членами друг у друга. В этом случае не нарушается общая конструкция, но в то же время каждый из нас приобретает право голоса в другой ассоциации». По мнению первого заместителя Председателя Парламента РСО-

Алания Станислава Кесаева, саму идею для проработки принять нужно, однако объединение ЮРПА и СКПА ему видится более логичным. Руководитель Думы Ставропольского края Юрий Белый отметил, что такое развитие Ассоциации тоже возможно в перспективе, однако в настоящее время есть два округа – ЮФО и СКФО, и нет другого варианта, кроме как идти по пути вступления друг к другу в ассамблеи. Законодатели договорились делать практические шаги в этом направлении. Разработка механизма взаимного вступления в ассоциации членов ЮРПА и СКПА в качестве ассоциированных членов может стать первым шагом на пути к парламентскому объединению юга России в новом качестве.

После этого участники Конференции единогласно поддержали делегирование в Президиум Совета законодателей при Федеральном Собрании РФ Председателя Думы Ставропольского края Юрия Белого.

Завершилась Конференция торжественной передачей символического портфеля Председателя Ассоциации заместителю Председателя Народного Собрания Карачаево-Черкесии Руслану Хабову. Именно эта северокавказская республика будет принимать участников следующей – X Конференции СКПА.



ВЕСТНИК ЮРПА

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Журнал «ВЕСТНИК ЮРПА» издается под патронажем Южно-Российской Парламентской Ассоциации. Его главная цель – создание единого информационного пространства законодательной власти Южного федерального округа, Северо-Кавказского федерального округа. Главная задача – содействие парламентариям регионов в обмене мнениями и наработанным опытом, создание эффективной обратной связи избиратель – депутат, а также информирование общественности округов о законотворческой деятельности народных избранников, возникающих на этом пути проблемах и выработанных способах их решения

ОБЛАСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЖУРНАЛА – приемные депутатов, предприятия малого и среднего бизнеса, центры занятости, центры социальной защиты населения, органы законодательной и исполнительной власти ЮФО, СКФО, ГД РФ, Совет Федерации, Аппарат Правительства РФ, Аппарат Президента РФ.



ВАЙНАХИ – ПОЛНОЦЕННЫЙ НАРОД РОССИИ

На VIII Конгрессе народов России, посвященном в Магистрате ЧР ДР Народов – и долгу чеченцев в стрессовых ситуациях, который на 20 февраля 2010 г. в Москве, что значимо...

Об этом, в частности, заявил Президент РР Мухомедов, посетивший Республику «Я» на волеу, совещании, развитии одного из районов, но с учетом чеченской Республики, перемены, в этом, война с бандитами и т.д., она идет, по сути, системный разрыв, и развития войны, восточные регионы высшей можно назвать началом с собой...

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА

№5-6 (16) май - август 2011 г.

информационно-аналитическое издание ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

«ЖИТЬ И МЫСЛИТЬ ТОЛЬКО В АДМИНИСТРАТИВНЫХ ГРАНИЦАХ СВОЕГО СУБЪЕКТА – ЗНАЧИТ ОБРЕКАТЬ СЕБЯ НА ОСТАВАНИЕ»
В.А. БЕКЕТОВ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА

№1-2 (28) январь-март 2013 г.

информационно-аналитическое издание ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

АЛЕКСАНДР КЛЫКАНОВ:
«Полностью оправдала себя практика создания парламентских ассоциаций в федеральных округах. Астраханцы благодарны ЮРПА за поддержку наших инициатив, ставших законами»

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА

№1-2 (12) январь - февраль 2011 г.

информационно-аналитическое издание ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА

№1-2 (9) апрель-июнь 2013 г.

информационно-аналитическое издание ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Г. МАЙКОП 4-6 ИЮНЯ 2015 Г. XXII КОНФЕРЕНЦИЯ ЮРПА

ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

№5-6 (8-9) июль-август 2010 г.

ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

Б. ГРЫЗЛОВ: «ЗАДАЧА ПРОДВИЖЕНИЯ И ПОДДЕРЖКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ СОХРАНЯЕТ СВОЮ АКТУАЛЬНОСТЬ»



ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА

№1-2 (20) январь - март 2012 г.

информационно-аналитическое издание ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДУМЫ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ А.Б. КЛЫКАНОВ:
«Наша законодательная возможность – для повышения качества жизни астраханцев»
стр. 8



СБАЛАНСИРОВАННЫЙ РОСТ:
итоги 43-й сессии Донского парламента
стр. 15



СОВЕТ МОЛОДЫХ ДЕПУТАТОВ
Краснодарского края создает будущее Кубани
стр. 22

ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

ВЕСТНИК ПАРЛАМЕНТЫ ЮГА ЮРПА

№3-4 (14) март - апрель 2011 г.

информационно-аналитическое издание ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ



ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ

14 | № 3-4(7) апрель-июнь 2010 г. | АКТУАЛЬНО
Комментарий председателя Законодательного Собрания Ростовской области В.А. Маринковой по итогам Южно-Российской Парламентской Ассоциации

14 | № 3-4(7) апрель-июнь 2010 г. | АКТУАЛЬНО
ЮЖНО-РОССИЙСКАЯ ПАРЛАМЕНТАРСКАЯ АССОЦИАЦИЯ